

<i>Doorontwikkelen BRON</i>	PO	VO	MBO	HO
Inwinnen	●	●	●	●
Infodiensten	●	●	●	●
Bekostiging	●	●	●	●
RIO	●	●	●	●
Infra Bouwstenen	●	●	●	●

Implementatieplan

Registratie Instellingen en Opleidingen (RIO) vo

Versie 1.0
15 juli 2019

Inhoudsopgave

1. Inleiding.....	3
1.1 Registratie Instellingen en Opleidingen	3
1.2 Achtergrond	3
1.3 RIO vo.....	5
1.4 Dit plan	5
2. De implementatie op hoofdlijnen	7
2.1 Modelleren volgens RIO informatiemodel	7
2.2 Registreren volgens RIO informatiemodel.....	7
2.3 Aanpassen uitwisseling met BRON en verzuim	8
2.4 Gebruik Onderwijsserviceregister	8
3. Implementatie-activiteiten	9
3.1 Voorbereiding	9
3.2 Modelleren volgens RIO informatiemodel	9
3.3 Registreren volgens RIO informatiemodel.....	10
3.4 Ketenacceptatietest.....	10
3.5 Overige ondersteuning	10
3.6 Aanpassing uitwisseling met BRON en verzuim	10
4. (Overige) communicatie	12

1. Inleiding

1.1 Registratie Instellingen en Opleidingen

RIO (Registratie Instellingen en Opleidingen) is de nieuwe registratie waarmee onderwijsinstellingen de eigen organisatiestructuur en het eigen onderwijsaanbod kunnen registreren en beschikbaar kunnen stellen aan andere partijen. Een deel van die gegevens wordt vastgelegd in het centraal beheerde register RIO bij DUO; die registratie vervangt onder andere het huidige BRIN register. Met RIO worden naast de erkenningen die in BRIN zijn opgenomen ook andere perspectieven op de structuur en inrichting van de instelling vastgelegd, zoals bepaald door de instelling zelf.

1.2 Achtergrond

In het kader van het programma SION is door de sectorraden en -verenigingen in het onderwijs aangegeven dat de wijze waarop onderwijsinstellingen nu geregistreerd worden bij DUO, knelpunten oplevert voor toepassing in verschillende onderwijsprocessen. Reden hiervoor is dat deze registratie oorspronkelijk voor een specifiek doel is ontworpen (bekostiging) en niet voor allerlei andere processen, zoals het organiseren en uitvoeren van onderwijs. Dit leidt onder andere tot problemen bij het hergebruik of interpreteren van gegevens binnen diverse onderwijsketens, bijvoorbeeld horizontale verantwoording en toezicht (door de Inspectie). Dit wordt veroorzaakt doordat de huidige registratie van de organisatorische eenheid door DUO (BRIN) vooral de bekostigingswerkelijkheid ondersteunt en niet de bredere onderwijskundige werkelijkheid. Deze knelpunten leiden onder andere tot discussie over cijfers (door het niet goed kunnen identificeren via de BRIN-systematiek, kunnen gegevens niet goed geanalyseerd, gecombineerd of vergeleken worden. Er worden hierdoor uitspraken gedaan of conclusies getrokken op basis van verkeerde aannames). En tot veel administratief werk (als gegevens en indelingen afgeleid dienen te worden van BRIN, dan kost het veel administratieve handelingen om informatie op te splitsen ten behoeve van de eigen gewenste organisatorische eenheden).

Om een oplossing te bieden voor deze knelpunten is in SION-verband gewerkt aan een informatiemodel RIO (oorspronkelijk getiteld Basislijst Instellingen) op basis waarvan onderwijsinstellingen en hun aangeboden opleidingen in het Nederlandse onderwijs gedefinieerd en geïdentificeerd kunnen worden conform de onderwijskundige werkelijkheid van die instellingen. Dit informatiemodel RIO is eind 2014 door SION overgedragen aan het programma Doorontwikkelen BRON. Het informatiemodel is vervolgens verder uitgewerkt en in het kader van het programma Doorontwikkelen BRON zijn met en tussen de verschillende onderwijssectoren afspraken gemaakt over de implementatie van RIO.

Overigens is er vanuit het perspectief van het ministerie van OCW en DUO ook behoefte aan een nieuwe registratie van instellingen en opleidingen. Voor het ministerie geldt dat het steeds lastiger is om nieuw beleid in te passen in het huidige register BRIN. En voor DUO geldt dat het systeem BRIN inmiddels de 'end of life cycle' heeft bereikt en daarom toe is aan technische vernieuwing.

Governance RIO

In het Regieplatform van 15 november 2018 zijn bestuurlijke afspraken gemaakt tussen OCW, DUO en de betrokken koepels over het bestuur en beheer van RIO zoals beheerd bij DUO. Het gaat ondermeer over de volgende afspraken:

Het informatiemodel RIO is een standaard

Het Informatiemodel RIO, ontwikkeld door het programma Doorontwikkelen BRON, wordt in beheer gegeven bij Edustandaard. Het informatiemodel is een standaard voor het Nederlandse onderwijs en geldt generiek voor alle onderwijssectoren, onverminderd de mogelijkheid nadere sectorale invulling te geven vanwege specifieke wet- en regelgeving alsmede bijbehorende processen.

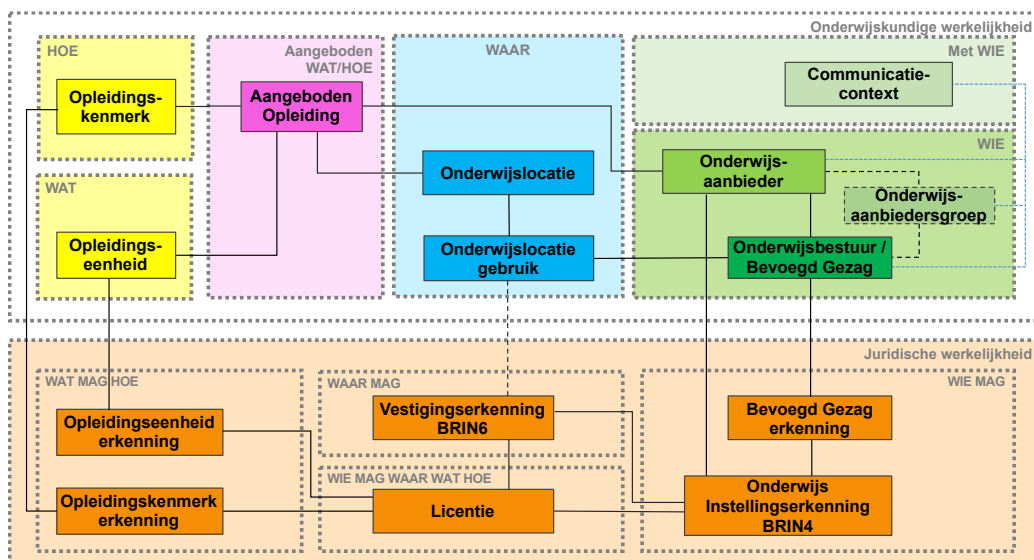
Datakwaliteit

Er zijn veel ketenpartners die zich in hun uitvoeringsprocessen willen gaan baseren op de gegevens in RIO, van de inspectie tot instellingen tot de leermiddelenketen enzovoort. De datakwaliteit van RIO is daarmee een gedeelde zorg, en gepaste maatregelen zijn nodig om die te kunnen borgen, om adequate uitvoering te kunnen geven aan ketenbrede registratie- en gebruiksprocessen. DUO zal daartoe de nodige technische controles en de controles aan de hand van wet- en regelgeving inrichten. De instellingen treffen als verantwoordelijke voor de levering van gegevens eigenstandig maatregelen inclusief mandatering voor invoer in RIO. Zij weten zich daarbij gesteund door sectorale afspraken daarover, inclusief tussentijdse steekproeven.

Open data

De nieuwe gegevens over instellingen en opleidingen zijn open data, zoals dat nu al het geval is met de gegevens in BRIN en CREBO. Deze gegevens worden door DUO beschikbaar gesteld (ontsloten) voor iedereen die ze wil gebruiken voor administratieve doeleinden. Ontsluiting van de gegevens vindt in ieder geval plaats via linked open data (een technische koppeling) en via één op de administratieve doelgroep ingerichte geïntegreerde website voor RIO. Omwille van de privacy zijn de instellingspecifieke bereikbaarheidsgegevens alleen openbaar voor de direct belanghebbenden.

Informatiemodel RIO



Voor nadere uitleg zie: <https://www.rio-onderwijs.nl/informatieobjecten-2>

1.3 RIO vo

In 2017 is door de VO-raad (daarin ondersteund door Kennisnet) een werkgroep RIO vo ingericht, waaraan medewerkers van instellingen en besturen, de VO-raad, Kennisnet, de Inspectie en DUO deelnemen. De werkgroep RIO vo heeft het generieke informatiemodel RIO vertaald naar een specifieke invulling voor het vo.

Begin 2018 zijn met de leveranciers van de leerlingadministratiesystemen (LAS) afspraken gemaakt over de realisatie van een koppeling tussen het LAS en het register RIO. Vervolgens heeft de werkgroep RIO vo een functionele beschrijving gemaakt, waarin de functionele eisen worden beschreven die de instellingen met betrekking tot RIO aan hun LAS stellen. In de tweede helft van 2018 heeft DUO, in afstemming met de softwareleveranciers, op basis van de functionele beschrijving, het PvE-RIO uitgewerkt.

1.4 Dit plan

In dit implementatieplan is beschreven hoe de voorbereiding op en de daadwerkelijke implementatie van RIO vo in de keten wordt uitgevoerd en georganiseerd. Dit betekent dat dit implementatieplan gericht is op de activiteiten die op het niveau van de keten en in samenwerking tussen de verschillende partijen in de keten worden uitgevoerd. met als beoogde doelstelling:

- Alle vo-instellingen hebben de nieuw centraal te registreren RIO gegevens (onderwijsaanbieder, onderwijslocatie, aangeboden opleidingen inclusief opleidingskenmerken en bereikbaarheidsgegevens) eind 2019 conform het informatiemodel RIO vo in het eigen LAS en in het nieuwe register RIO geregistreerd.
- De nieuwe RIO gegevens onderwijsaanbieder, onderwijslocatie en opleidingskenmerk (optioneel) zijn begin 2020 toegevoegd aan de inschrijving van een leerling in BRON en de onderwijsaanbieder is begin 2020 toegevoegd aan het resultaat van een leerling in BRON. Voorts zijn in de eerste helft van 2020 de onderwijsaanbieder en de onderwijslocatie toegevoegd aan de meldingen van verzuim¹.

Het is de bedoeling dat RIO (uiteindelijk) in veel verschillende ketenprocessen zal worden gebruikt als het gaat om gegevens over instellingen en opleidingen. Bijvoorbeeld Vensters VO (incl. Scholen op de kaart), onderzoek in het kader van toezicht, gemeentelijke websites en schoolgidsen, leermiddelenketen. Dat zal niet in één keer in alle ketenprocessen worden doorgevoerd. De implementatie van RIO zal per ketenproces per onderwijssector opgepakt worden. In die zin kan de implementatie van RIO vo zoals beschreven in dit implementatieplan worden beschouwd als de eerste implementatiestap van RIO in het vo.

Naast de activiteiten die in het kader van de keten worden uitgevoerd, zijn er ook implementatie activiteiten die de verschillende ketenpartners zelf moeten uitvoeren

¹ In dit plan worden de termen BRON en verzuim gebruikt. Met ingang van 1 januari 2020 treedt de wet register onderwijsdeelnemers in werking, waarin de huidige bepalingen over BRON, het verzuim-, vrijstellingen- en diplomaregister worden gebundeld. Vanaf dat moment is in juridische zin sprake van één register onderwijsdeelnemers.

en waar ze zelf verantwoordelijk voor zijn. DUO zal bijvoorbeeld moeten zorgen dat het nieuwe register RIO is gerealiseerd en in de eigen organisatie is geïmplementeerd, dat de interne werkprocessen worden aangepast en dat de medewerkers daarop worden voorbereid. Deze implementatie-activiteiten zijn geen onderdeel van dit implementatieplan.

Dit plan is opgesteld door het implementatieteam RIO, waaraan Kennisnet, saMBO-ICT, DUO en OCW deelnemen. Een concept van dit implementatieplan is besproken in de werkgroep RIO vo.

2. De implementatie op hoofdlijnen

Bij de implementatie van RIO vo wordt een aantal fasen onderscheiden:

- Modelleren volgens RIO informatiemodel:
 - De instellingen modelleren de eigen organisatie volgens het RIO informatiemodel vo.
- Registreren volgens RIO informatiemodel:
 - De instellingen registreren een groot deel van de RIO gegevens in het eigen LAS
 - Door middel van de Machine-to-Machine (M2M) koppeling tussen het LAS en het register RIO registreren de instellingen de RIO gegevens in het nieuwe centrale register RIO
 - De instellingen registreren enkele aanvullende gegevens (waaronder bereikbaarheidsgegevens in het centrale RIO register)
- Aanpassen uitwisseling met BRON en verzuim:
 - De onderwijsaanbieder, de onderwijslocatie en het opleidingskenmerk (optioneel) worden toegevoegd aan de inschrijving van een leerling in BRON en de onderwijsaanbieder wordt toegevoegd aan het resultaat van een leerling in BRON.
 - De onderwijsaanbieder en de onderwijslocatie worden toegevoegd aan de melding van verzuim.

Deze fasen worden hieronder kort beschreven.

2.1 Modelleren volgens RIO informatiemodel

Modelleren in 2019

In 2019 bepalen de instellingen de organisatiestructuur (conform het RIO informatiemodel), zoals ze die daadwerkelijk gaan registreren in het eigen LAS en in het register RIO. De instellingen voeren de eigen modellering uit in de periode van april tot en met oktober 2019.

2.2 Registreren volgens RIO informatiemodel

Registreren in LAS

De instellingen registreren de eigen organisatiestructuur (onderwijsaanbieders en onderwijslocaties) en de aangeboden opleidingen in het LAS. De softwareleveranciers zorgen ervoor dat de hiervoor benodigde aanpassingen in het LAS zijn doorgevoerd. De registratie in het eigen LAS vindt plaats in november 2019.

Registreren in het centraal beheerde register RIO bij DUO

Nadat de onderwijsaanbieders, onderwijslocaties en de aangeboden opleidingen (inclusief opleidingskenmerken) door de instelling in het LAS zijn geregistreerd, kunnen deze gegevens via de geautomatiseerde koppeling tussen het LAS en het register RIO in het register RIO worden geregistreerd. Deze gegevens worden door de instellingen in het LAS beheerd, wijzigingen gaan via de koppeling naar het register RIO. De registratie in het register RIO vindt plaats in november 2019.

De bereikbaarheidsgegevens worden door de instellingen via het RIO portaal in het register RIO geregistreerd en bijgehouden. Deze registratie vindt plaats in november 2019.

2.3 Aanpassen uitwisseling met BRON en verzuim

Begin 2020 worden de onderwijsaanbieder, de onderwijslocatie en het opleidingskenmerk (optioneel) toegevoegd aan de inschrijving van een leerling in BRON en wordt de onderwijsaanbieder toegevoegd aan het resultaat van een leerling in BRON. Voorts worden de onderwijsaanbieder en de onderwijslocatie toegevoegd aan de melding van verzuim. In 2019 voeren DUO en de softwareleveranciers deze wijzigingen door.

2.4 Gebruik Onderwijsserviceregister

Ten behoeve van de aansluiting van het LAS op het register RIO, via de geautomatiseerde koppeling, dient DUO te beschikken over een verklaring van de instelling, waarin deze de leverancier van het LAS machtigt voor het uitvoeren van deze dienst (de gegevensuitwisseling met RIO). In het verleden stuurde DUO hiervoor machtigingsformulieren aan de instellingen, met het verzoek deze in te vullen en ondertekend te retourneren. Met ingang van 2019 maakt DUO hiervoor gebruik van het Onderwijsserviceregister (OSR), en komen dit soort machtigingsformulieren te vervallen.

Het OSR is een voorziening voor het onderwijs, die door Kennisnet wordt beheerd. In het OSR kunnen onderwijsinstellingen onder andere aangeven welke leverancier (van een administratiesysteem) zij voor de uitvoering van een bepaalde dienst hebben gemachtigd. De instellingen beheren hun eigen machtigingen in het OSR. DUO maakt gebruik van deze informatie in het OSR. De beveiligde toegang tot het OSR wordt geregeld door gebruik te maken van MijnDUO.

Om gebruik te kunnen maken van het OSR, sluit het bestuur van de instelling een overeenkomst af met Kennisnet. De beheerder Organisatie van MijnDUO (portaal) autoriseert zichzelf en eventueel een medewerker binnen zijn instelling met de rol MijnDUO gebruiker met OSR toegang. De MijnDUO gebruiker met OSR toegang logt in (via MijnDUO) op OSR en mandateert hier zijn softwareleverancier voor de RIO gegevenslevering. Over dit proces zal contact worden opgenomen met het bestuur van de instelling.

3. Implementatie-activiteiten

3.1 Voorbereiding

Brief van OCW aan de besturen

In mei 2019 stuurt het ministerie van OCW een brief over de stand van zaken van Doorontwikkelen BRON, inclusief de implementatie van RIO, aan de besturen van de instellingen.

Vaste contactpersoon per instelling

Zodra bovenbeschreven brief is verstuurd, wordt door het implementatieteam RIO een mail aan de besturen gestuurd, waarin namens de VO-raad een contactpersoon RIO wordt gevraagd.

Implementatieplan voor de instellingen

Dit implementatieplan wordt aan de contactpersonen gestuurd.

3.2 Modelleren volgens RIO informatiemodel

Modelleerhandleiding

Het implementatieteam RIO heeft een modelleerhandleiding opgesteld, die de instellingen kunnen gebruiken om de eigen organisatiestructuur te modelleren.

Modelleer video's

In juni 2019 wordt een aantal video's beschikbaar gesteld aan de instellingen, waarin het modelleren wordt toegelicht.

Modelleertool

Medio 2019 komt een modelleertool beschikbaar, waarmee de instellingen de modellering van de eigen organisatie kunnen uitvoeren. Met de modelleertool kan een organisatieplaatje ('RIO foto') worden gemaakt, dat door de contactpersoon RIO kan worden gebruikt voor de interne communicatie in de instelling en met het bestuur. Bijvoorbeeld om met het bestuur af te stemmen of dit inderdaad de gegevens zijn die in het register RIO moeten worden opgenomen. Het implementatieteam zal aan de contactpersonen vragen om voor 1 oktober 2019 inzicht te krijgen in het eigen organisatieplaatje, om op deze manier de voortgang te kunnen monitoren en eventueel feedback te kunnen geven.

Belspreekuur najaar 2019

In het najaar van 2019 is de er de mogelijkheid om te bellen met een van de RIO-experts. Belangrijk is dat u de instelling van te voren aan de slag is gegaan met het modelleren van de organisatie met behulp van de modelleertool. Met het voorlopige resultaat dat daaruit komt, kunnen de experts de instelling beter helpen met de vragen. De belsessies zijn gepland op 26 september van 10.00 – 12.00 uur, 2 oktober en 9 oktober van 13.00 - 15.00 uur.

Individuele begeleiding complexe besturen

Het implementatieteam neemt contact op met een aantal complexe besturen (complex in de zin van RIO), om deze te begeleiden bij modelleren en andere aspecten van de implementatie van RIO.

3.3 Registreren volgens RIO informatiemodel

Invoerhandleiding softwareleverancier

De softwareleveranciers stellen een handleiding op ten behoeve van de registratie van de RIO gegevens in het LAS. Zij doen dit in augustus 2019. Per LAS zal dit een andere naam hebben, maar goede gebruikersinformatie zal nodig zijn om het systeem, ook voor RIO, juist te kunnen gebruiken.

Invoerhandleiding RIO portaal

DUO stelt in augustus 2019 een invoerhandleiding op ten behoeve van de registratie van de bereikbaarheidsgegevens via het RIO portaal.

3.4 Ketenacceptatietest

Per administratiesysteem doet een beperkt aantal instellingen mee aan de ketenacceptatietest (KAT) RIO. In de KAT testen de instellingen de registratie van de gegevens in het LAS, de uitwisseling tussen het LAS en het register RIO en het RIO-portaal. Ook wordt de koppeling tussen RIO en BRON getest. De KAT wordt uitgevoerd in september en oktober 2019. De softwareleveranciers zijn verantwoordelijk voor het samenstellen van de groep instellingen die de KAT uitvoeren. Voor de KAT wordt een draaiboek met testscenario's opgesteld.

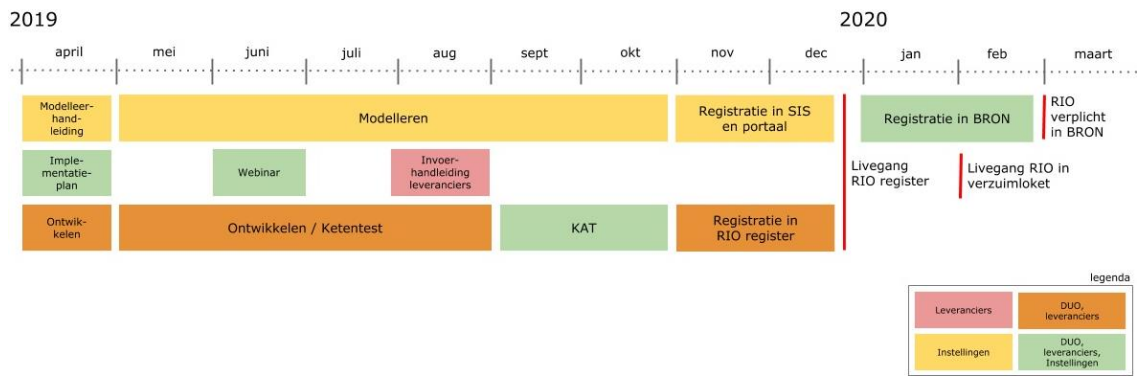
3.5 Overige ondersteuning

De verwachting is dat het overgrote deel van de instellingen met behulp van de hierboven beschreven activiteiten en ondersteuningsinstrumenten RIO kan implementeren. Het is natuurlijk denkbaar dat een instelling tegen knelpunten aanloopt. In die gevallen kan het implementatieteam de instelling individuele ondersteuning bieden. Als meerdere instellingen vergelijkbare vragen hebben, worden mogelijk in september en oktober bijeenkomsten voor deze instellingen georganiseerd, eventueel samen met de softwareleveranciers.

3.6 Aanpassing uitwisseling met BRON en verzuim

De aanpassing van de uitwisseling met BRON en verzuim vanwege de implementatie van RIO wordt in 2019 besproken en afgestemd op de VO Ketendag (de reguliere overlegstructuur van onderwijsinstellingen, DUO, softwareleveranciers, Kennisnet en VO-Raad) en in de werkgroep RIO vo. De aanpassing van de uitwisseling met verzuim wordt ook besproken en afgestemd op de door DUO georganiseerde verzuimdagen (waaraan ook de leveranciers van de gemeentelijke administratiesystemen deelnemen).

In onderstaande figuur is de planning van de implementatie van RIO vo weergegeven.



4. (Overige) communicatie

Naast de communicatie in het kader van de implementatie activiteiten zoals beschreven in de vorige paragraaf, zal gebruik worden gemaakt van een aantal bestaande communicatiekanalen. Deze zijn hieronder kort beschreven.

E-zine DUO

De E-zine van DUO zal worden gebruikt om RIO mbo onder de aandacht te brengen.

Nieuwsbrief VO-raad

De digitale nieuwsbrief van de VO-raad wordt gebruikt om RIO vo onder de aandacht te brengen.

Website Doorontwikkelen BRON

Tijdens de implementatiefase zal informatie vanuit het project via een pagina op deze site gedeeld worden worden <https://doorontwikkelen-bron.nl>

RIO website

Inhoudelijke informatie over RIO staat op <https://www.rio-onderwijs.nl/>.